Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E
referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726 și (UE) 2024/982 și de abrogare a Regulamentului (UE) 2016/794
COM(2026) 580 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr.2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/359/18.11.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726 și (UE) 2024/982 și de abrogare a Regulamentului (UE) 2016/794 - COM(2026) 580 final-respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României:

(1) Consideră că Propunerea se bazează pe necesitatea de a îmbunătăți eficacitatea cooperării la nivelul Uniunii Europene în domeniul aplicării legii civile pentru prevenirea și combaterea criminalității grave și organizate și a terorismului, astfel încât să contribuie la un nivel ridicat de securitate internă a Uniunii Europene;

(2) Susține obiectivele prezentei inițiative, cu preluarea observațiilor și propunerilor formulate de Ministerul Afacerilor Interne și de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, după cum urmează:

a) sprijinul la nivelul Uniunii Europene trebuie adaptat în mai mare măsură la profilul de risc și la responsabilitățile specifice fiecărui stat membru, întrucât țările aflate în prima linie a amenințărilor cu impact asupra întregii Uniuni gestionează o presiune operațională ridicată, asigurând totodată securitatea europeană în ansamblu;

b) în considerarea noului mandat al Agenției Europol, este necesară respectarea deplină a prevederilor art. 88 TFUE (Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene) precum și a art. 4 alin. (2) TUE (Tratatul privind Uniunea Europeană) în domenii ce țin de competența statelor membre;

c) se impune un rol mai activ al Europol, în limitele mandatului său de sprijin pentru statele membre, în identificarea de noi proiecte, instrumente și surse de finanțare destinate consolidării acestor capacități;

d) expertiza și capacitatea de coordonare ale Europol trebuie să se concretizeze în facilitarea accesului statelor membre la proiecte și instrumente europene adaptate nevoilor din teren, inclusiv prin sprijin financiar care să acopere cheltuielile operaționale, tehnice, logistice și conexe ale anchetelor sau acțiunilor desfășurate;
e) extinderea atribuțiilor Europol și dezvoltarea noilor structuri operaționale implică, în mod inevitabil, necesitatea suplimentării resurselor umane ale Agenției, lucru care ar putea să conducă la diminuarea expertizei la nivel național, în special în domeniile operative și de înaltă specializare;
f) noul concept al birourilor de suport Europol reclamă cel puțin o serie de clarificări din partea Comisiei în ceea ce privește delimitarea rolurilor, funcțiilor, atribuțiilor și mecanismelor de cooperare și raportare a Unităților Naționale Europol, Birourilor de Legătură la Europol și al entităților nou-înființate;
g) sunt necesare clarificări și cu privire la sarcinile Consiliului de Administrație Europol, respectiv stabilirea procedurii privind grupul de experți, inclusiv modalitatea de detașare, organizarea pregătirii, aspectele financiare, precum și referirile la ofițerii de legătură și experții naționali detașați;
h) ar putea fi avută în vedere și necesitatea reformării regulilor de vot ale Consiliului de Administrație Europol (Art.74 alin.2) și eventual, reanalizarea tipului de majoritate necesară statelor membre pentru a adopta o decizie pe domeniile indicate;
i) în ceea ce privește înființarea unui Comitet Executiv care, alături de Consiliul de Administrație și de Directorul Executiv al Europol să asigure guvernanța agenției, considerăm că introducerea unui nou nivel în ierarhia Agenției, cu atribuții care par să se suprapună parțial cu cele ale Directorului Executiv, nu este de natură să sporească eficiența procesului decizional la nivel strategic.

Art.3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... noiembrie 2026, cu respectarea prevederilor art.76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXII/ 359
Data 18.11.2026

XXXVII/1583/18.11.2026

Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726 și (UE) 2024/982 și de abrogare a Regulamentului (UE) 2016/794

- COM 580 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol), de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726 și (UE) 2024/982 și de abrogare a Regulamentului (UE) 2016/794 **- COM 580 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 16 noiembrie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Interne.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Dintre comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia specială comună de control parlamentar

specializat al Europol, Comisia specială comună de control parlamentar specializat al Europol nu a transmis observații iar Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis un aviz, preluând observațiile transmise de Ministerul Afacerilor Interne.

Descrierea documentului european:

Uniunea Europeană se confruntă cu o transformare profundă a mediului său de securitate, pe măsură ce criminalitatea gravă și organizată și terorismul capătă un caracter tot mai transnațional, devin tot mai avansate din punct de vedere tehnologic și sunt tot mai interconectate. Rețelele infracționale funcționează prin ecosisteme transfrontaliere flexibile care combină infrastructurile digitale, fluxurile financiare ilicite, rețelele logistice și serviciile online. În prezent, activitățile infracționale sunt adesea concepute, coordonate și extinse la nivel transnațional încă de la început, motiv pentru care criminalitatea capătă, de la sine, o dimensiune transfrontalieră.

Progresele tehnologice rapide au accelerat această schimbare. Comunicațiile criptate, instrumentele de automatizare și criptomonedele nu mai sunt doar mijloace de facilitare a activității infracționale, ci active operaționale de bază ale rețelelor infracționale moderne. Împreună cu platformele digitale și infrastructurile online, ele permit infractorilor să își coordoneze operațiunile în timp real, să își extindă activitățile ilicite cu o viteză fără precedent, să ascundă fluxurile financiare, să își adapteze rapid modelele operaționale și să exploateze punctele slabe din toate jurisdicțiile. În același timp, granițele dintre criminalitatea informatică, criminalitatea financiară și alte forme de criminalitate gravă și organizată devin tot mai neclare.

Situația actuală a amenințărilor este agravată și mai mult de apariția amenințărilor hibride, printre care se numără atacurile cibernetice, atacurile împotriva infrastructurii critice și instrumentalizarea migrației sau a dependențelor

economice de către actori ostili, atât statali, cât și nestatali. Astfel de activități se intersectează tot mai mult cu rețelele de criminalitate gravă și organizată, creând riscuri de securitate complexe și multidimensionale care pun sub semnul întrebării distincția dintre securitatea internă și cea externă.

În actualul mediu de securitate, Uniunea Europeană și statele sale membre și-au consolidat în mod semnificativ cooperarea și au dezvoltat capacități critice pentru a sprijini acțiunile transfrontaliere de aplicare a legii. Cu toate acestea, răspunsul Uniunii nu a reușit încă să țină pasul pe deplin cu viteza și adaptabilitatea activității infracționale moderne.

Prezenta propunere stabilește un cadru juridic consolidat pentru Europol, care reflectă evoluția amenințărilor infracționale transfrontaliere și nevoile operaționale ale statelor membre. Scopul său este de a consolida rolul Europol în calitate de:

- centru de informații al UE capabil să asigure faptul că autoritățile de aplicare a legii din statele membre dispun de un tablou al datelor operative în materie penală mai complet și mai integrat la nivelul UE;
- centru operațional care să sprijine statele membre într-un mod mai eficace și într-o etapă mai timpurie în cadrul investigațiilor transfrontaliere și al activităților operaționale și
- centru tehnologic și de inovare care să sprijine statele membre cu capacități, cunoștințe de specialitate și instrumente operaționale avansate.

Pentru a atinge aceste obiective, propunerea se bazează pe punctele forte ale cadrului existent, aducându-le la un nivel de excelență operațională, introducând în același timp schimbările structurale necesare pentru a permite un răspuns european mai eficace la criminalitatea transfrontalieră. Ea instituie un cadru juridic solid și modern care permite Europol:

(i) să răspundă provocărilor actuale și viitoare în materie de securitate;

(ii) să sprijine mai bine statele membre în investigațiile transfrontaliere și

(iii) să consolideze capacitatea UE de a oferi un răspuns coordonat, eficient și rezilient la criminalitatea gravă și organizată și la terorism, în deplină conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

Prezentul pachet de inițiative în materie de justiție penală urmărește un obiectiv coerent și complementar: consolidarea capacității UE de a preveni, a depista, a investiga și a urmări penal formele grave de criminalitate transfrontalieră într-un mediu de securitate din ce în ce mai complex. Prin modernizarea cadrelor juridice care reglementează cooperarea dintre autoritățile de aplicare a legii, autoritățile judiciare și alte autorități relevante, pachetul urmărește să consolideze eficacitatea, coerența și interoperabilitatea arhitecturii de securitate internă a Uniunii.

Revizuirile propuse ale regulamentelor privind Europol și Eurojust constituie nucleul acestui efort. Europol și Eurojust îndeplinesc funcții distincte, dar complementare, în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție: în timp ce Europol sprijină prevenirea și combaterea activităților infracționale, Eurojust facilitează cooperarea judiciară și asigură o urmărire penală și măsuri judiciare ulterioare eficace. Prin urmare, pachetul urmărește să consolideze cooperarea și complementaritatea dintre cele două agenții, precum și cu alți actori relevanți ai Uniunii din domeniul justiției și afacerilor interne și al arhitecturii antifraudă, în vederea asigurării unei continuități fluide între acțiunile de aplicare a legii și măsurile judiciare ulterioare în toate etapele lanțului justiției penale.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
  - prezenta propunere se întemeiază pe articolul 87 alineatul (2) litera (a) și pe articolul 88 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Articolul 88 prevede temeiul juridic pentru înființarea și funcționarea Europol și pentru stabilirea atribuțiilor, a structurii și a funcționării acesteia. Articolul 87 alineatul (2) litera (a) din TFUE prevede adoptarea de măsuri privind colectarea, stocarea, prelucrarea, analizarea și schimbul de informații relevante în scopul cooperării polițienești;

- prezenta propunere de regulament respectă **principiul subsidiarității și principiul proporționalității**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**
  - Propunerea se bazează pe necesitatea de a îmbunătăți eficacitatea cooperării la nivelul Uniunii Europene în domeniul aplicării legii civile pentru prevenirea și combaterea criminalității grave și organizate și a terorismului, astfel încât să contribuie la un nivel ridicat de Securitate internă a Uniunii Europene.
- **susțin obiectivele prezentei inițiative**, cu preluarea observațiilor și propunerilor formulate de Ministerul Afacerilor Interne și de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, **după cum urmează:**
  a. sprijinul la nivelul Uniunii Europene trebuie adaptat în mai mare măsură la profilul de risc și la responsabilitățile specifice fiecărui stat membru, întrucât țările aflate în prima linie a amenințărilor cu impact asupra întregii Uniuni gestionează o presiune operațională ridicată, asigurând totodată securitatea europeană în ansamblu;
  b. în considerarea noului mandat al Agenției Europol, este necesară respectarea deplină a prevederilor art. 88 TFUE (Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene) precum și a art. 4.2 TUE (Tratatul privind Uniunea Europeană) în domenii ce țin de competența statelor membre;

c. se impune un rol mai activ a Europol, în limitele mandatului său de sprijin pentru statele membre, în identificarea de noi proiecte, instrumente și surse de finanțare destinate consolidării acestor capacități;
d. expertiza și capacitatea de coordonare a Europol trebuie să se concretizeze în facilitarea accesului statelor membre la proiecte și instrumente europene adaptate nevoilor din teren, inclusiv prin sprijin financiar care să acopere cheltuielile operaționale, tehnice, logistice și conexe ale anchetelor sau acțiunilor desfășurate;
e. extinderea atribuțiilor Europol și dezvoltarea noilor structuri operaționale implică, în mod inevitabil, necesitatea suplimentării resurselor umane ale Agenției, lucru care ar putea să conducă la diminuarea expertizei la nivel național, în special în domeniile operative și de înaltă specializare;
f. noul concept al birourilor de suport Europol reclamă cel puțin o serie de clarificări din partea Comisiei în ceea ce privește delimitarea rolurilor, funcțiilor, atribuțiilor și mecanismelor de cooperare și raportare a Unităților Naționale Europol, Birourilor de Legătură la Europol și al entităților nou-înființate;
g. sunt necesare clarificări și cu privire la sarcinile Consiliului de Administrație Europol, respectiv stabilirea procedurii privind grupul de experți, inclusiv modalitatea de detașare, organizarea pregătirii, aspectele financiare, precum și referirile la ofițerii de legătură și experții naționali detașați;
h. ar putea fi avută în vedere și necesitatea reformării regulilor de vot ale Consiliului de Administrație Europol (Art. 74 alin.2) și eventual, reanalizarea tipului de majoritate necesară statelor membre pentru a adopta o decizie pe domeniile indicate;
i. în ceea ce privește înființarea unui Comitet Executiv care, alături de Consiliul de Administrație și de Directorul Executiv al Europol să asigure guvernanța

agenției, considerăm că introducerea unui nou nivel în ierarhia Agenției, cu atribuții care par să se suprapună parțial cu cele ale Directorului Executiv, nu este de natură să sporească eficiența procesului decizional la nivel strategic.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii **la COM (2026) 580 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,	**SECRETAR,**
Senator Rușu Petrică Lucian	**Senator DÎRLĂU Andrei-Emil**

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE